

Số: /TTr-CN

Hà Nội, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 77/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực mua bán hàng hóa quốc tế, hóa chất, vật liệu nổ công nghiệp, phân bón, kinh doanh khí, kinh doanh thực phẩm thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Công Thương

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Công Thương kính trình Chính phủ về việc xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 77/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực mua bán hàng hóa quốc tế, hóa chất, vật liệu nổ công nghiệp, phân bón, kinh doanh khí, kinh doanh thực phẩm thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Công Thương, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Trên cơ sở Nghị quyết số 66/NQ-CP ngày 26 tháng 3 năm 2025 của Chính phủ về Chương trình cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh năm 2025 và 2026 và kết quả rà soát, đề xuất của Bộ Công Thương, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành các Quyết định¹ về việc phê duyệt Phương án cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh thuộc phạm vi quản lý của Bộ Công Thương. *Theo đó, Bộ Công Thương được giao sửa đổi Nghị định số 77/2016/NĐ-CP theo trình tự, thủ tục rút gọn, thời hạn hoàn thành trong năm 2026.*

Ngày 07 tháng 4 năm 2026, Chính phủ ban hành Nghị quyết số 66.16/2026/NQ-CP quy định cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính, quy định liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh. *Theo đó, Bộ Công Thương được giao: Trình cơ quan, người có thẩm quyền ban hành Nghị định sửa đổi Nghị định số 77/2016/NĐ-CP để cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính, quy định liên quan đến sản xuất, kinh doanh, bảo đảm có hiệu lực trước ngày 01 tháng 3 năm 2027.*

¹- Quyết định số 1643/QĐ-TTg ngày 31 tháng 7 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Phương án cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh thuộc phạm vi quản lý của Bộ Công Thương.

- Quyết định số 2671/QĐ-TTg ngày 10 tháng 12 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Phương án cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh thuộc phạm vi quản lý của Bộ Công Thương (lần 2).

2. Cơ sở thực tiễn

Ngày 01 tháng 7 năm 2016, Chính phủ ban hành Nghị định số 77/2016/NĐ-CP quy định điều kiện kinh doanh thực phẩm thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Công Thương được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 17/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 02 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Công Thương. Qua 5 năm triển khai thực hiện, về cơ bản Nghị định đã đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước. Tuy nhiên, trong thực tế triển khai, thực hiện đã phát sinh một số tình huống cần phải sửa đổi, bổ sung quy định, cụ thể như sau:

- Cần bổ sung quy định cho phép cơ sở sản xuất kinh doanh cung cấp bản sao điện tử Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm đã được cấp khi thực hiện đề nghị cấp lại Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm. Việc bổ sung này phù hợp với quy định tại Nghị quyết số 66/NQ-CP, quy định tại Nghị định số 45/2020/NĐ-CP ngày 08 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ về thực hiện thủ tục hành chính trên môi trường điện tử.

- Cần bãi bỏ thành phần hồ sơ *“bản sao Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh hoặc Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp hoặc Giấy chứng nhận đầu tư theo quy định của pháp luật đã được cấp”* khi thực hiện thủ tục cấp, cấp lại Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm. Việc này phù hợp với quy định tại Nghị quyết số 66/NQ-CP của Chính phủ, Quyết định số 1643/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ. Việc cắt giảm hồ sơ như trên sẽ giảm chi phí tuân thủ thủ tục hành chính cho tổ chức, cá nhân theo tinh thần Nghị quyết số 66/NQ-CP.

- Cần sửa đổi cơ quan có thẩm quyền chỉ định cơ sở kiểm nghiệm kiểm chứng thực phẩm từ *“Bộ Công Thương”* thành *“cơ quan có thẩm quyền cấp chỉ định”* do Bộ Công Thương đã phân cấp thẩm quyền chỉ định cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tại Nghị định số 146/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Mục đích ban hành Nghị định

Triển khai thực hiện chủ trương của Đảng, Chính phủ về đơn giản hóa thủ tục hành chính, tạo môi trường kinh doanh thuận lợi, lành mạnh, công bằng; thúc đẩy đổi mới, sáng tạo; đổi mới quản trị quốc gia theo hướng hiện đại, nâng cao năng lực cạnh tranh, góp phần bảo đảm mục tiêu tăng trưởng và nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị định

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, phù hợp với các điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên và các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành.

- Việc sửa đổi, bổ sung các quy định không làm phát sinh thêm thủ tục hành

chính và chi phí trong quá trình thực hiện.

- Lấy doanh nghiệp, người dân làm trung tâm, động lực phát triển kinh tế - xã hội của đất nước; thúc đẩy, tạo mọi điều kiện thuận lợi cho doanh nghiệp, giảm thủ tục hành chính, thời gian và chi phí cho doanh nghiệp, người dân trong việc tuân thủ các quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN

- Thực hiện nhiệm vụ được phân giao tại Quyết định số 1643/QĐ-TTg, số 2671/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Công Thương đã phối hợp với Bộ Y tế trong quá trình xây dựng Nghị định thay thế Nghị định số 15/2018/NĐ-CP ngày 02 tháng 02 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật An toàn thực phẩm.

Ngày 26 tháng 01 năm 2026, Chính phủ ban hành Nghị định số 46/2026/NĐ-CP quy định chi tiết thi hành một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật An toàn thực phẩm. Các nội dung về đơn giản, cắt giảm thủ tục hành chính, điều kiện kinh doanh của Bộ Công Thương trong lĩnh vực an toàn thực phẩm được giao tại Quyết định số 1643/QĐ-TTg, số 2671/QĐ-TTg đã được thực hiện tại Nghị định số 46/2026/NĐ-CP. Tuy nhiên, Nghị định số 46/2026/NĐ-CP đã được tạm ngưng hiệu lực theo Nghị quyết số 15/2026/NQ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2026 của Chính phủ.

- Ngày 18 tháng 5 năm 2026, Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 66.17/2026/NQ-CP và Nghị quyết số 66.18/2026/NQ-CP, trong đó Chính phủ không lược bỏ ngành nghề “*kinh doanh thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của Bộ Công Thương*” ra khỏi danh mục ngành nghề kinh doanh có điều kiện; không cắt giảm các điều kiện kinh doanh trong lĩnh vực thực phẩm như quy định tại Nghị định số 77/2016/NĐ-CP.

- Thực hiện nhiệm vụ được phân giao, Bộ Công Thương đã hoàn thiện dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 77/2016/NĐ-CP đối với lĩnh vực kinh doanh thực phẩm, theo đó:

+ Dự thảo Nghị định đã thực thi đầy đủ quy định, phương án tại Nghị quyết số 66.16/2026/NQ-CP; việc sửa đổi, bổ sung các quy định về thủ tục hành chính tại Nghị định số 77/2016/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 17/2020/NĐ-CP), điều kiện kinh doanh không bị vướng với các quy định tại luật.

+ Nội dung dự thảo Nghị định phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng về cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính, điều kiện đầu tư kinh doanh, tăng cường khai thác, sử dụng thông tin trên cơ sở dữ liệu thay thế cho việc yêu cầu cá nhân, tổ chức nộp thành phần hồ sơ tương ứng, qua đó góp phần tạo thuận lợi cho cá nhân, tổ chức trong thực hiện thủ tục hành chính, phù hợp với yêu cầu đề ra tại các Nghị quyết của Đảng và Bộ Chính trị².

² Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 09/11/2022 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII; Kết luận số 83-KL/TW ngày 29/7/2020 của Bộ Chính trị về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 48-NQ/TW của Bộ Chính trị khóa IX về Chiến lược xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật Việt Nam đến năm 2010, định hướng đến năm

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số quy định về hồ sơ cấp, cấp lại Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm và thẩm quyền chỉ định cơ sở kiểm nghiệm thực phẩm phục vụ quản lý nhà nước thuộc phạm vi quản lý của Bộ Công Thương quy định tại Nghị định số 77/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 17/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 02 năm 2020 của Chính phủ.

b) Đối tượng áp dụng

- Tổ chức, cá nhân thực hiện thủ tục cấp, cấp lại Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của Bộ Công Thương;
- Cơ quan nhà nước có thẩm quyền thực hiện thủ tục hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của Bộ Công Thương;
- Cơ sở kiểm nghiệm thực phẩm phục vụ quản lý nhà nước và cơ quan có thẩm quyền thực hiện việc chỉ định cơ sở kiểm nghiệm thực phẩm.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo Nghị định gồm 05 Điều:

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 24a Nghị định số 77/2016/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 17/2020/NĐ-CP;

Điều 2. Sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 24a Nghị định số 77/2016/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 17/2020/NĐ-CP;

Điều 3. Sửa đổi điểm a khoản 2 Điều 25 Nghị định số 77/2016/NĐ-CP;

Điều 4. Điều khoản chuyển tiếp;

Điều 5. Hiệu lực thi hành.

3. Nội dung cơ bản

a) Sửa đổi, bổ sung quy định về hồ sơ cấp, cấp lại Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm

Dự thảo Nghị định sửa đổi khoản 1 và khoản 2 Điều 24a Nghị định số 77/2016/NĐ-CP theo hướng:

2020; Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia; Kết luận số 119-KL/TW ngày 20/01/2025 của Bộ Chính trị về định hướng đổi mới, hoàn thiện quy định pháp luật; Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025 về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới; Nghị quyết số 68-NQ/TW ngày 04/5/2025 của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế tư nhân...

- Bãi bỏ thành phần hồ sơ là “bản sao Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh hoặc Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp hoặc Giấy chứng nhận đầu tư theo quy định của pháp luật đã được cấp”;

- Cho phép sử dụng bản sao điện tử Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm đã được cấp khi thực hiện thủ tục cấp lại Giấy chứng nhận.

Việc sửa đổi nhằm thực hiện phương án cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt, tăng cường khai thác, sử dụng dữ liệu điện tử, giảm thành phần hồ sơ, chi phí tuân thủ cho tổ chức, cá nhân.

b) Sửa đổi quy định về thẩm quyền chỉ định cơ sở kiểm nghiệm kiểm chứng thực phẩm

Dự thảo Nghị định sửa đổi điểm a khoản 2 Điều 25 Nghị định số 77/2016/NĐ-CP theo hướng thay thế cụm từ “Bộ Công Thương” bằng cụm từ “cơ quan có thẩm quyền chỉ định”.

Việc sửa đổi nhằm bảo đảm thống nhất với quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại tại Nghị định số 146/2025/NĐ-CP.

c) Điều khoản chuyển tiếp và hiệu lực thi hành

Dự thảo Nghị định quy định điều khoản chuyển tiếp đối với các hồ sơ đã được cơ quan có thẩm quyền tiếp nhận trước ngày Nghị định có hiệu lực thi hành và quy định thời điểm có hiệu lực của Nghị định nhằm bảo đảm tính liên tục, ổn định trong quá trình thực hiện thủ tục hành chính.

(Dự thảo Nghị định đính kèm)

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ ĐỊNH VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị định

- Nghị định không quy định nội dung liên quan đến việc phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp; không phát sinh nguồn lực cho các tổ chức, cá nhân trong việc thực hiện các quy định về điều kiện kinh doanh thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của ngành công thương; không làm phát sinh thêm nguồn nhân lực để thi hành, không làm tăng chi ngân sách nhà nước.

- Việc khai thác, sử dụng thông tin từ các cơ sở dữ liệu thay vì yêu cầu cá nhân, tổ chức nộp thành phần hồ sơ được thực hiện trên các thiết bị, hạ tầng công nghệ thông tin của Chính phủ, Ủy ban nhân dân các tỉnh và các cơ quan liên quan.

2. Dự kiến thời gian trình ban hành

Bộ Công Thương dự kiến trình Chính phủ trong Quý IV năm 2026.

VI. NỘI DUNG CẦN XIN Ý KIẾN

Về việc đơn giản hóa thủ tục hành chính liên quan đến việc chỉ định Cơ sở kiểm nghiệm thực phẩm phục vụ quản lý nhà nước

Tại các Quyết định số 1643/QĐ-TTg và số 2671/QĐ-TTg, Thủ tướng Chính

phủ đã phê duyệt phương án cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính như sau:

(a) Đối với thủ tục hành chính Đăng ký chỉ định Cơ sở kiểm nghiệm thực phẩm phục vụ quản lý nhà nước:

Bãi bỏ thành phần hồ sơ quy định tại điểm b Khoản 3 Điều 6 Thông tư liên tịch số 20/2013/TTLT-BYT-BCT-BNNPTNT: “*Quyết định thành lập hoặc Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh (bản sao có chứng thực)*”.

(b) Đối với thủ tục hành chính Đăng ký gia hạn chỉ định Cơ sở kiểm nghiệm thực phẩm phục vụ quản lý nhà nước:

Sửa đổi khoản 8 Điều 39 Nghị định số 15/2018/NĐ-CP để thực hiện phân cấp từ Bộ Công Thương cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh nơi cơ sở kiểm nghiệm đặt trụ sở chính thực hiện.

Thực hiện các Quyết định số 1643/QĐ-TTg và số 2671/QĐ-TTg, Bộ Công Thương đã phối hợp với Bộ Y tế (cơ quan chủ trì) cập nhật, triển khai 02 nội dung nêu trên khi ban hành Nghị định số 46/2026/NĐ-CP. Hiện nay, Nghị định số 46/2026/NĐ-CP đang được tạm ngưng hiệu lực đến khi Luật An toàn thực phẩm sửa đổi và Nghị định hướng dẫn Luật có hiệu lực thi hành. Bộ Công Thương sẽ phối hợp chặt chẽ với đơn vị đầu mối của Bộ Y tế trong quá trình sửa đổi nội dung (a), (b) và các quy định liên quan.

VII. Đề xuất

Bộ Công Thương kính trình Chính phủ xem xét, chấp thuận:

- Ký duyệt, ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 77/2016/NĐ-CP theo nhiệm vụ đã được Thủ tướng Chính phủ giao tại Quyết định số 1643/QĐ-TTg và Quyết định số 2671/QĐ-TTg.

- Giao Bộ Y tế rà soát, cập nhật các nội dung (a), (b) mục VI nói trên trong quá trình ban hành Luật An toàn thực phẩm sửa đổi và Nghị định hướng dẫn.

Kính báo cáo Chính phủ xem xét, chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTr Trương Thanh Hoài;
- Các đơn vị: XNK, HC, ATMT, TTTN, PC, DK;
- Lưu: VT, CNTDTP (Giangnh).

BỘ TRƯỞNG

Lê Mạnh Hùng

PHỤ LỤC CHỈNH SỬA THEO Ý KIẾN VỤ PHÁP CHẾ
III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH VÀ ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị định sửa đổi, bổ sung một số quy định về thủ tục hành chính và thẩm quyền chỉ định cơ sở kiểm nghiệm thực phẩm phục vụ quản lý nhà nước quy định tại Nghị định số 77/2016/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 17/2020/NĐ-CP.

2. Đối tượng áp dụng

- Tổ chức, cá nhân thực hiện thủ tục cấp, cấp lại Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của Bộ Công Thương.
- Cơ quan nhà nước có thẩm quyền giải quyết thủ tục hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của Bộ Công Thương.
- Cơ sở kiểm nghiệm thực phẩm phục vụ quản lý nhà nước và cơ quan có thẩm quyền thực hiện việc chỉ định cơ sở kiểm nghiệm thực phẩm.